



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20261000137211**

Página 1 de 6

Bogotá D.C., 13 de Mayo de 2026

Subsecretaria
ILBA YOHANNA CÁRDENAS PEÑA
Subsecretaria de Despacho (E)
Comisión Segunda Permanente de Gobierno
Concejo de Bogotá, D.C.

comisiondegobierno@concejobogota.gov.co

CONCEJO DE BOGOTÁ 21-05-2026 05:27:39
2026ER11275 Q 1 Fol:1 Anex:0
ORIGEN: UNIDAD ADMINISTRATIVA DE SERVICIOS PÚBLICOS - UAESP/H4
DESTINO: SECRETARÍA GENERAL/APONTE BUSTAMANTE ELIAS
ASUNTO: PROPOSICIÓN 454 DE 2026
OBS: RESPUESTA

Asunto: Respuesta proposición 454 de 2026 - Proposición aditiva a la proposición 433 de 2026 Desarrollo Económico

Referencia: UAESP No. 20267000365602

Respetada subsecretaria:

La Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos (UAESP) recibió la comunicación de la referencia, mediante la cual, se solicita respuesta de la **Proposición 454 de 2026 – “Proposición aditiva a la proposición 433 de 2026 Desarrollo Económico”**

De acuerdo con lo anterior, de conformidad con el Acuerdo 257 de 2006, la UAESP, en el ámbito de sus competencias, procede a dar respuesta al cuestionario formulado en los siguientes términos:

Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos (UAESP) – Armando Ojeda Acosta

5. En el marco de la estructuración de los nuevos esquemas de Áreas de Servicio Exclusivo (ASE) y la Resolución CRA 1027 de 2026: ¿Remita el modelo financiero y los indicadores contractuales precisos que el Distrito impondrá para evitar que los grandes operadores privados acaparen el material aprovechable?

Asimismo, ¿cómo garantizarán contractualmente que el traslado de recursos vía fiducia no se convierta en una barrera técnica y financiera para las organizaciones de recicladores de oficio, asegurando que la modernización del sistema no signifique la destrucción de la economía popular?

Teniendo en cuenta que la estructuración de los nuevos esquemas de ASE se encuentra aún en fase de elaboración, la respuesta se brindará con base en las garantías que se logran actualmente a través de los esquemas vigentes, las cuales constituirán el referente para la formulación de las obligaciones contractuales relativas a mantener las acciones afirmativas con la población recicladora.

En primer lugar, resulta oportuno indicar que no se requiere la estructuración de un modelo

Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos

Cra 10 No. 17-72 L-119

PBX: (+57) 601 358 0400

www.uaesp.gov.co



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20261000137211**

Página 2 de 6

Bogotá D.C., 13 de Mayo de 2026

financiero para evitar el acaparamiento del material aprovechable por parte de grandes operadores privados, en la medida en que dicha situación ya se encuentra plenamente regulada y restringida en el marco contractual vigente del esquema de Áreas de Servicio Exclusivo (ASE).

En efecto, los contratos de concesión del servicio público de aseo incorporan obligaciones técnicas y operativas específicas, particularmente en los anexos relacionados con la articulación de la actividad de aprovechamiento y las condiciones operativas, en los cuales se establece de manera expresa la prohibición para los concesionarios de recolectar, transportar o comercializar residuos sólidos aprovechables que hayan sido separados en la fuente por los usuarios. Este diseño contractual garantiza que el material aprovechable esté destinado exclusivamente a las organizaciones de recicladores de oficio, asegurando el acceso cierto y seguro a dichos residuos como parte de las acciones afirmativas ordenadas por la Corte Constitucional.

El seguimiento al cumplimiento de estas prohibiciones es efectuado por la Interventoría Consorcio Proyección Capital, a través de verificaciones de campo, en cumplimiento del Contrato de Interventoría 396 de 2018.

Asimismo, el esquema contractual incluye mecanismos de articulación operativa, tales como la coordinación de rutas y horarios, la obligación de divulgar información relevante para la planeación de las actividades de aprovechamiento y la implementación de campañas de sensibilización orientadas a la correcta separación en la fuente. Estas disposiciones no solo previenen la interferencia en las rutas de los recicladores, sino que estructuralmente excluyen la posibilidad de que los operadores de recolección de residuos no aprovechables accedan al material aprovechable. En este contexto, la hipótesis de acaparamiento por parte de operadores privados no puede materializarse dentro del modelo ASE, dado que existe una prohibición contractual expresa, acompañada de obligaciones operativas que garantizan su efectividad y trazabilidad, del mismo modo como el respectivo acompañamiento de la Interventoría.

Ahora bien, la continuidad de este esquema de protección fue asegurada mediante la prórroga de los contratos de concesión, adoptada en cumplimiento de las disposiciones emitidas por la Corte Constitucional en su auto 2059 de 2025 y la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico (CRA) en la Resolución CRA 1027 de 2026, en el marco de un régimen transitorio orientado a preservar las acciones afirmativas en favor de la población recicladora. Esta prórroga tuvo como finalidad evitar escenarios de regresividad en los derechos de dicha población y mantener las condiciones de acceso al material aprovechable.

No obstante, y en aras de fortalecer la supervisión a estas obligaciones el contrato de interventoría asociado a los contratos de concesión también fue prorrogado, garantizando la continuidad de la supervisión integral sobre la ejecución contractual. Adicionalmente, en el marco de dicha prórroga se incorporaron obligaciones particulares a cargo de la interventoría, orientadas a reforzar la verificación del cumplimiento de las acciones afirmativas con la población recicladora de oficio.



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20261000137211**

Página 3 de 6

Bogotá D.C., 13 de Mayo de 2026

Dentro de estas obligaciones se incluyen actividades específicas de seguimiento técnico, operativo, financiero y social, así como la verificación expresa de que los concesionarios cumplan con la prohibición de recolección de material aprovechable, junto con la facultad de requerir correctivos y activar mecanismos contractuales en caso de incumplimiento. De esta manera, la interventoría actúa como un instrumento de control efectivo que asegura la correcta implementación de las disposiciones contractuales y la protección de los derechos de la población recicladora.

En consecuencia, el control del riesgo planteado no se sustenta en la adopción de un modelo financiero adicional, sino en un esquema contractual robusto que combina prohibiciones explícitas, reglas operativas detalladas y un sistema de interventoría fortalecido, garantizando así la no apropiación indebida del material aprovechable por parte de los operadores del servicio.

Finalmente, es importante señalar que, en el marco normativo vigente, el Decreto 1381 de 2024 establece una medida estructural adicional de protección al disponer que la actividad de aprovechamiento del servicio público de aseo debe ser prestada en exclusividad por las organizaciones de recicladores de oficio por un período de quince (15) años, lo que implica que los operadores privados del servicio de recolección de residuos no aprovechables no pueden ingresar, participar ni intervenir en dicha actividad.

Ahora bien, respecto a la consulta sobre la garantía del traslado de los recursos de aprovechamiento vía fiducia para las organizaciones de recicladores de oficio, es preciso aclarar que en el marco de la Resolución CRA 1027 de 2026, expedida por la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico (CRA), precisamente el ente regulador resalta que una de las acciones afirmativas a favor de los recicladores en el marco del modelo de prestación del servicio bajo Áreas de Servicio Exclusivo es la garantía del traslado de los recursos producto del recaudo que son distribuidos en las sub-bolsas para cada componente de la tarifa por el entidad fiduciaria, conforme a lo manifestado en el artículo 2 de la Resolución ibidem, que a continuación se cita:

“ARTÍCULO 2o. ACCIONES AFIRMATIVAS. *El Distrito Capital de Bogotá, por conducto de la Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos (UAESP), debe mantener, como mínimo, las siguientes acciones afirmativas vigentes, con el fin de garantizar el acceso cierto y seguro a los residuos sólidos ordinarios aprovechables, la remuneración por la actividad de aprovechamiento y la coordinación operativa entre los prestadores de la actividad de recolección y transporte de residuos no aprovechables y las Organizaciones de Recicladores de Oficio:*

2.11 El operador de no aprovechables de la ASE es responsable de adelantar todas las actividades necesarias para el recaudo de los pagos que hagan los suscriptores por los diferentes conceptos de la gestión comercial y financiera del servicio de aseo. Sin em-



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20261000137211**

Página 4 de 6

Bogotá D.C., 13 de Mayo de 2026

bargo, las actividades de recaudo serán ejecutadas por la Entidad Fiduciaria por mandato de los concesionarios contratados por la UAESP. (Subrayado fuera del texto original) 2.12 El operador de no aprovechables de la ASE deberá realizar traslado de recursos mediante fiducia, con cortes quincenales y conciliación mensual, en acompañamiento y garantía de la interventoría de los actuales contratos de concesión. (Subrayado fuera del texto original.)

Conforme a lo anterior, dentro de lo planteado por el ente regulador en el artículo y numerales citados, la fiducia en el marco del contrato de Concesión se considera una acción afirmativa que se debe mantener, toda vez que garantiza el traslado de recursos a las organizaciones de recicladores de oficio, por lo tanto no se puede considerar como una barrera técnica ni financiera, teniendo en cuenta que precisamente su finalidad es de garantizar de manera oportuna el traslado de recursos de Aprovechamiento.

6. ¿Remitan el detalle completo de los mecanismos de cobertura de riesgo financiero y garantías contractuales otorgadas a los concesionarios privados del Sistema Integrado de Transporte Público (SITP y TransMilenio)?

- a) **¿Qué riesgos operacionales, cambiarios, financieros o de demanda son actualmente asumidos por el Distrito?**
- b) **¿Cuál es el valor acumulado de los desembolsos públicos realizados para cubrir desequilibrios económicos contractuales desde el año 2020 a la fecha?**
- c) **¿Cuál habría sido el impacto fiscal estimado si dichos riesgos hubieran sido asumidos íntegramente por los operadores privados?**

7. ¿Informen cuántos contratos, convenios o esquemas de tercerización se encuentran actualmente vigentes con Cajas de Compensación, EPS u operadores privados para la administración de infraestructura pública, prestación de servicios deportivos, recreativos o de atención primaria social?

- a) **¿Cuál es el valor total ejecutado por dichos contratos en los últimos cinco (5) años?**
- b) **¿Qué indicadores de cumplimiento, eficiencia y satisfacción ciudadana demuestran que el modelo tercerizado supera la capacidad de una administración pública directa?**
- c) **¿Qué porcentaje de los recursos asignados termina destinado a costos administrativos, intermediación y utilidad privada?**

Por su relación temática, las preguntas 6 y 7 se responderán de manera conjunta.

De conformidad con las disposiciones del Acuerdo 001 de 2012 “Por el cual se modifica la



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20261000137211**

Página 5 de 6

Bogotá D.C., 13 de Mayo de 2026

estructura organizacional y se determinan las funciones de las dependencias de la Unidad Especial Administrativa Especial de Servicios Públicos” y el Acuerdo 011 de 2014 “Por la cual se reforman los estatutos de la UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE SERVICIOS PÚBLICOS, modificados por el Acuerdo 04 de 2008”, la UAESP ***“(…) tiene por objeto garantizar la planeación, prestación, coordinación, supervisión y control de los servicios de recolección, transporte, disposición final, reciclaje y aprovechamiento de residuos sólidos, la limpieza de vías y áreas públicas, los servicios funerarios en la infraestructura del Distrito y el servicio de alumbrado público”***

Por su parte de acuerdo con lo establecido en los artículos 8 y 11 del Acuerdo 001 de 2012 “Por el cual se modifica la estructura organizacional y se determinan las funciones de las dependencias de la Unidad Especial Administrativa Especial de Servicios Públicos”, son funciones de las subdirecciones de Recolección, Barrido y Limpieza y de Aprovechamiento las siguientes:

“Artículo 8°. SUBDIRECCIÓN DE RECOLECCIÓN, BARRIDO Y LIMPIEZA. Son funciones:

- 1. Dirigir el desarrollo de las políticas, planes, programas y proyectos que en materia de recolección barrido y limpieza adopte la Unidad.***
- 2. Dirigir la supervisión del servicio de aseo en cuanto a la recolección, barrido y limpieza.***
- 3. Dirigir el plan y programa establecidos, utilizando los recursos humanos, técnicos y tecnológicos que aseguren la prestación eficiente del servicio de recolección, barrido y limpieza en todas las áreas de servicio establecidas en la ciudad.***
- 4. Dirigir el sistema de información del servicio de aseo, en cuanto a la recolección, barrido y limpieza.***
- 5. Dirigir acciones conjuntas de gestión social con los Operadores de la recolección, barrido y limpieza, que conduzca al fortalecimiento de la cultura ciudadana a la separación en la fuente y hacia el control social.***
- 6. Dirigir, coordinar, controlar las actividades de recolección, barrido y limpieza a cargo de la dependencia de conformidad con el Plan de Desarrollo Distrital.”***

Adicionalmente, como se referenció anteriormente, la UAESP tiene dentro de su alcance garantizar la gestión de los residuos sólidos en el marco del servicio público de aseo, siendo aplicables los componentes normativos desarrollados por la Ley 142 de 1994, Decreto 2981 de 2013, Decreto reglamentario 1077 de 2015, Decreto 596 de 2016 y sus modificatorios, entre otros.

Ahora bien, el artículo 2.3.2.2.1.13 del Decreto No. 1077 de 2015, establece las actividades que hacen parte de la prestación del servicio público de aseo en Colombia, de acuerdo con lo establecido en la Ley 142 de 1994. En este sentido, el texto de la norma establece lo siguiente:

“ARTÍCULO 2.3.2.2.1.13. Actividades del servicio público de aseo. Para efectos de este capítulo se consideran como actividades del servicio público de aseo, las siguientes:

- 1. Recolección.***

Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos

Cra 10 No. 17-72 L-119

PBX: (+57) 601 358 0400

www.uaesp.gov.co



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20261000137211**

Página 6 de 6

Bogotá D.C., 13 de Mayo de 2026

2. *Transporte.*
3. *Barrido, limpieza de vías y áreas públicas.*
4. *Corte de césped, poda de árboles en las vías y áreas públicas.*
5. *Transferencia.*
6. *Tratamiento.*
7. *Aprovechamiento.*
8. *Disposición final.*
9. *Lavado de áreas públicas”*

Por lo anterior, en atención a los incisos, se puede indicar que la UAESP no tiene competencia funcional ni misional para pronunciarse sobre los mecanismos de cobertura de riesgo financiero, garantías contractuales, desequilibrios económicos o esquemas de tercerización relacionados con el Sistema Integrado de Transporte Público – SITP, Transmilenio, Cajas de Compensación, EPS u operadores privados para la administración de infraestructura pública o prestación de servicios sociales, deportivos o recreativos, toda vez que dichas materias no hacen parte de las funciones asignadas a la entidad mediante el Acuerdo Distrital 001 de 2012 y demás normas que regulan su objeto institucional.

En efecto, la UAESP tiene como objeto garantizar la planeación, coordinación, supervisión y control de los servicios públicos relacionados con la gestión integral de residuos sólidos, limpieza urbana, alumbrado público y servicios funerarios distritales, así como las actividades asociadas al servicio público de aseo definidas en la Ley 142 de 1994 y el Decreto 1077 de 2015, entre las cuales se encuentran la recolección, transporte, barrido, aprovechamiento y disposición final de residuos sólidos. En consecuencia, la información solicitada corresponde a competencias atribuidas a otras entidades distritales responsables de los sectores transporte, salud, recreación, razón por la cual esta Unidad no cuenta con información ni competencia para emitir pronunciamiento frente a los interrogantes planteados.

Cordialmente,



ARMANDO OJEDA ACOSTA

Director General

Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos – UAESP

uaesp@uaesp.gov.co

Elaboró: Carlos Mauricio Cataño de la Ossa – Contratista RBL

Camilo Andrés Beltrán Garzón – Contratista

Omar José Maestre Felizzola – Contratista RBL

Revisó: Giovanni Castellanos Uribe – Contratista RBL

Ana María Peroza Daza - Enlace Concejo y Congreso - DG

Mabel Astrid Poveda Forero - Asesora de Despacho

Aprobó: Andrea Carolina Marú Ruiz – Subdirectora de Recolección, Barrido y Limpieza

Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos

Cra 10 No. 17-72 L-119

PBX: (+57) 601 358 0400

www.uaesp.gov.co